

KLASA: UP/I-344-03/18-11/726  
URBROJ: 376-10-19-20  
Zagreb, 15. siječanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 96. st. 1 Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Vodice i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Vodice, zastupanog po Zajedničkom odvjetničkom uredu xx, Velika Gorica, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 15. siječnja 2019. donijela je

### RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Vodice, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 14/13, i Službeni glasnik Grada Vodice, broj 02/16, 06/16 i 08/18), koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta 2018-18-0132-001-001 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Vodice navedenim u Uvjerenju o namjeni zemljišta Šibensko-kninske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje i gradnju klasa: 350-03/18-01/561 urbroj: 2182/1-16-18-5 od 19. prosinca 2018., koje je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine su se na dan 24.7.1991. nalazile unutar granica građevinskog područja Grada Vodice te su u vlasništvu Grada Vodice i na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Šibenik ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Šibenik, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Grad Vodice ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 3. srpnja 2018.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Vodice.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Vodice naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu, a svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Vodice omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 3. srpnja 2018. zahtjev Grada Vodice (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama i članku 5. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HAKOM je 3. srpnja 2018. zaključkom obavijestio HT o pokrenutom postupku te ga zatražio da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Grada. Od HT-a je zatraženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

HT je dana 7. kolovoza 2018. dostavio elaborat za pravo puta 2018-18-0132-001-001: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na predmetnom području Grada, kao i vrsta EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

HAKOM je 3. rujna 2018. donio djelomično rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/726 urbroj: 376-10-18-12, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Grada na kojima se nalazi EKI HT-a. U obrazloženju rješenja je navedeno da će se u odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, za koje je HT u Elaboratu naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišno knjižnog stanja prema evidenciji

koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Šibenik, radi utvrđivanja izvanaknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

U nastavku postupka, Grad je 28. prosinca 2018. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 14/13, i Službeni glasnik Grada Vodica, broj 02/16, 06/16 i 08/18), Potvrdu Šibensko-kninske županije, Grada Vodice, Upravnog odjela za gospodarstvo, imovinu i prostorno planiranje, klasa: 701-01/18-01/03 urbroj: 2182/04-05/07-18-11 od 28.12.2018., Očitovanje o statusu nekretnina Hrvatskih cesta, klasa: 940-01/2018-03/1280 urbroj: 345-213/663-2018-02 od 23.10.2018. te Uvjerenje o namjeni zemljišta Šibensko-kninske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje i gradnju, klasa: 350-03/18-01/561 urbroj: 2182/1-16-18-5 od 19. prosinca 2018., kojima dokazuju činjenice o izvanaknjižnom vlasništvu nekretnina.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

#### HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 567/2018. od 26.7.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvoda iz poslovnih knjiga od 2.8.2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Dakle, nesporno je da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 2018-18-0132-001-001, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o

elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 14/13, i Službeni glasnik Grada Vodica, broj 02/16, 06/16 i 08/18), Potvrdu Šibensko-kninske županije, Grada Vodice, Upravnog odjela za gospodarstvo, imovinu i prostorno planiranje, klasa: 701-01/18-01/03 urbroj: 2182/04-05/07-18-11 od 28.12.2018. te Očitovanje o statusu nekretnina Hrvatskih cesta, klasa: 940-01/2018-03/1280 urbroj: 345-213/663-2018-02 od 23.10.2018.

Iz navedenih isprava i dokumentacije, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, Grad je dostavio i Uvjerenje o namjeni zemljišta Šibensko–kninske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje i gradnju, klasa: 350-03/18-01/561 urbroj: 2182/1-16-18-5 od 19. prosinca 2018., kojim potvrđuje da su se katastarske čestice navedene u uvjerenju na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja Grada Vodice te je temeljem odredbe članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. st.1. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), Grad bio dužan u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja grada. Stoga je HAKOM priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine, bez obzira na upise u zemljišnim knjigama koji se vode kao društveno vlasništvo bez upisanog nositelja prava korištenja (bez upisanog korisnika prijašnje Općine) te je pozivajući se na stav VUS-a: UsII-327/18 riješeno kao u točki II. izreke. Navedeno Uvjerenje HT nije osporio.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada zaprimljen je u HAKOM-u 3. srpnja 2018. HAKOM je u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. st. 6. ZEK-a i člankom 5. st. 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. st. 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. st. 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 3. srpnja 2018.

Ugovor T45-024/2010 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama (dalje: Ugovor), Izjava o otkazu Ugovora te dokaz o uručanju Izjave s danom 26. lipnja 2018. dostavljeni su HAKOM-u, a iz njih proizlazi da je Ugovor prestao otkazom i to prije pokretanja ovog postupka. Naime, člankom 4. Ugovora, stranke su ugovorile da se pravo služnosti daje na neodređeno vrijeme. Člankom 212. stavcima 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevjeme.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Šibenik ili podredno Odjela za katastar nekretnina Šibenik, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**RAVNATELJ**

*mr.sc. Miran Gosta*

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom

2. Zajednički odvjetnički ured xx, 10410 Velika Gorica - poštom s povratnicom
3. U spis